

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN *HUMAN IMMUNODEFICIENCY VIRUS*
DAN *AQUIRED IMMUNE DEFICIENCY SYNDROME*
(HIV/AIDS) DI KOTA SURAKARTA**

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai
Derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum
Minat Utama : Hukum Kesehatan**



**Diajukan Oleh :
SITI WAHYUNINGSIH
NIM. S301502008**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2017**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN *HUMAN IMMUNODEFICIENCY VIRUS*
DAN *AQUIRED IMMUNE DEFICIENCY SYNDROME*
(HIV/AIDS) DI KOTA SURAKARTA**

Disusun Oleh :

SITI WAHYUNINGSIH
NIM. S301502008

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing

Dewan Pembimbing

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum.</u> NIP. 19641201 200501 1 001	
2. Pembimbing II	<u>Dr. WT. Novianto, SH., M.Hum.</u> NIP. 19541124 198503 1 002	

Mengetahui :
Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum






Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum.
NIP. 19641201 200501 1 001

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN *HUMAN IMMUNODEFICIENCY VIRUS*
DAN *AQUIRED IMMUNE DEFICIENCY SYNDROME*
(HIV/AIDS) DI KOTA SURAKARTA**

Disusun Oleh :


SITI WAHYUNINGSIH
NIM. S301502008

Telah disetujui oleh Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Dr. Isharyanto, SH., M.Hum. NIP. 19780501 200312 1 002		2-6-12
Sekretaris	Dr. Arief Suryono, SH., MH. NIP. 19580929 198702 1 001		2.VI.12
Anggota	1. Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum. NIP. 19641201 200501 1 001		1-6-12
	2. Dr. Widodo T. Novianto, SH., M.Hum. NIP. 19541124 198503 1 002		31-5-12

Mengetahui,


**Direktur Program
Pascasarjana,**
Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.
NIP. 19600727 198702 1 001


**Kepala Program Magister
Ilmu Hukum,**
Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum.
NIP. 19641201 200501 1 001

PERNYATAAN

Nama : Siti Wahyuningsih

NIM : S301502008

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul : **“Implementasi Kebijakan Pencegahan Dan Penanggulangan *Human Immunodeficiency Virus Dan Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS)* di Kota Surakarta**“, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (tesis) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (tesis) ini. Selanjutnya, untuk menunjukkan keasliannya, saya mengajukan tesis ini di-*upload* dalam *website* Program Pascasarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, Mei 2017

Yang Membuat Pernyataan,

Siti Wahyuningsih

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul : ***Implementasi Kebijakan Pencegahan Dan Penanggulangan Human Immunodeficiency Virus Dan Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS) di Kota Surakarta.***

Dalam penulisan ini, penulis banyak memperoleh bimbingan dan dorongan moril serta bantuan yang berupa informasi dari berbagai pihak. Atas bantuan maupun bimbingan yang diberikan kepada penulis, maka dengan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan mendalam kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang banyak memotivasi penulis dalam menempuh studi serta dalam menyelesaikan penulisan Tesis.
4. Bapak Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum., selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta sekaligus sebagai Pembimbing I yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh studi di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak Dr. Widodo Tresno Novianto, SH., M.Hum., selaku Pembimbing II yang dengan tulus ikhlas membimbing dan mengarahkan penulis.
6. Bapak/Ibu Tim Penguji Tesis Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
7. Kedua Orangtua dan segenap saudaraku di manapun berada yang merupakan sumber inspirasi dan motivasi.
8. Suami dan anak-anakku tercinta yang telah memberikan motivasi, dukungan moril serta doa yang tulus dalam menyelesaikan studi di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

9. Rekan-rekan mahasiswa angkatan tahun 2015, khususnya Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
10. Sekretariat Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Fakultras Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang banyak membantu penylis dalam kelancaran administrasi selama penulis kuliah.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa apa yang penulis sampaikan dalam Tesis ini masih jauh dari sempurna, namun demikian penulis berharap semoga dapat bermanfaat bagi siapa penelitian selanjutnya. Meskipun dalam penulisan ini banyak kesalahan dan kekhilafan seperti halnya peribahasa Tiada gading yang tak retak, maka dimohon saran demi penyempurnaan penulisan ini. Akhirnya, semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan petunjuk dan bimbingan kepada kita semua. Amin.

Surakarta, Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	15
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian	15
BAB II LANDASAN TEORI	17
A. Kerangka Teori	17
1. Arti dan Pengertian <i>Human Immunodeficiency Virus</i> (HIV) dan <i>Acquired Immune Deficiency Syndrome</i> (AIDS)	17
2. Teori Kebijakan (<i>Policy</i>)	23
3. Teori Implementasi	34
4. Teori Bekerjanya Hukum	46
B. Kerangka Berpikir	61
BAB III METODE PENELITIAN	63
A. Jenis Penelitian	63
B. Pendekatan Masalah	64
C. Lokasi Penelitian	64

	D. Spesifikasi Penelitian	65
	E. Pemilihan Populasi/Sampling	65
	F. Sumber dan Jenis Data.....	65
	G. Teknik Pengumpulan Data	66
	H. Teknik Analisa Data	67
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
	A. Hasil Penelitian.....	71
	1. Kondisi Faktual Kasus HIV dan AIDS di Surakarta	71
	2. Hasil Wawancara	79
	B. Pembahasan.....	105
	1. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pencegahan Dan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Surakarta	105
	2. Kebijakan Yang Harus Dilakukan dalam Upaya Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Surakarta	117
BAB V	PENUTUP	123
	A. Kesimpulan	123
	B. Implikasi	124
	C. Saran	125
	DAFTAR PUSTAKA	127
	LAMPIRAN- LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1	Jumlah Kasus HIV/AIDS Tingkat Provinsi di Indonesia Tahun 2014	7
Tabel 2	Jumlah Kasus HIV/AIDS Tingkat Kota/Kabupaten di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2014	8
Tabel 3	Data Kasus HIV-AIDS Surakarta	71
Tabel 4	Kasus HIV/AIDS Kota Surakarta Bulan Januari – November 2016	72
Tabel 5	Kasus HIV/AIDS Berdasarkan Jenis Kelamin Oktober 2005 – November 2016	73
Tabel 6	Kasus HIV/AIDS Berdasarkan Umur	74
Tabel 7	Kasus HIV/AIDS Berdasarkan Faktor Resiko Oktober 2005 – November 2016	75
Tabel 8	Kasus HIV/AIDS Berdasarkan Pekerjaan Oktober 2005 – November 2016	76
Tabel 9	Kasus HIV/AIDS Berdasarkan Alamat Oktober 2005 – November 2016	77
Tabel 10	Kasus HIV/AIDS Meninggal Berdasarkan Alamat Oktober 2005 – November 2016	78

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Teori Bekerjanya Hukum	53
Gambar 2 Kerangka Berpikir	61
Gambar 3 Analisa Data	68

ABSTRAK

Siti Wahyuningsih, S301502008, Implementasi Kebijakan Pencegahan Dan Penanggulangan *Human Immunodeficiency Virus Dan Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS)* di Kota Surakarta. Tesis : Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Dan Penanggulangan *Human Immunodeficiency Virus Dan Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS)* di Kota Surakarta. Jenis penelitian dalam penulisan ini adalah non-doktrinal/empiris. Jenis data primair . Analisis datanya menggunakan analisis kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian sehubungan dengan masalah yang dikaji, dapat disimpulkan sebagai berikut : Faktor-faktor yang menjadi penyebab belum maksimalnya kebijakan penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Surakarta adalah (1) disebabkan masalah HIV dan AIDS belum dianggap masalah prioritas baik oleh sektor kesehatan maupun sektor pembangunan yang terkait ; (2) dukungan politik yang belum memadai terhadap program ; (3) belum terkoordinasinya Komisi Penanggulangan HIV/AIDS (KPA) dan SKPD Kota Surakarta baik berupa arahan pengembangan, perencanaan dan pelaksanaan kebijakan dan program meskipun berbagai Surat Keputusan mengenai upaya penanggulangan bahkan pembiayaan telah dikeluarkan ; dan (4) masih belum maksimalnya penyebaran dan akses informasi layanan kesehatan dan ketersediaan adanya layanan VCT, ARV bagi penderita dan orang beresiko tinggi terinfeksi HIV dan AIDS. Kebijakan yang harus dilakukan agar penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Surakarta adalah 1) lebih memperkuat landasan operasional terutama petunjuk teknis dan petunjuk pelaksanaan yang mengatur mulai dari perencanaan, pelaksanaan, evaluasi, monitoring, sanksi. (2) meningkatkan fungsi dan tugas KPA baik secara kualitas, manajemen serta kelembagaan KPA. (3) meningkatkan keterlibatan Populasi Kunci Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) peduli HIV/AIDS dan kelompok resiko tinggi dalam perencanaan program dan menjalankan program serta evaluasi program sebagai Petugas Lapangan (PL), Konselor, Manager Kasus. Pembentukan budaya/kultur dilakukan dengan cara mempengaruhi sikap dan perilaku secara terus menerus/rutin agar dapat memahami, menyikapi proses penanggulangan dan empati, sehingga dapat memperkecil diskriminasi terhadap ODHA.

Kata Kunci : Implementasi – Kebijakan – HIV/AIDS – Surakarta

ABSTRACT

Siti Wahyuningsih, S301502008, Implementation of the Policy on the Prevention and Combat of Human Immunodeficiency Virus and Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS) in Surakarta City. Thesis: Postgraduated Program Universitas Sebelas Maret of Surakarta.

This research aims to analyze the implementation of policy on the prevention and combat of Human Immunodeficiency Virus and Aquired Immune Deficiency Syndrome (HIV/AIDS) in Surakarta City. This type of research in writing this is a non-doctrinal/empirical. The form used is the research diagnostic analysis. The data type of the data primair .Based on the results of research and discussion with respect to issues that are examined, it can be summed up as follows : (1) Factors that become the cause of inadequate response to the HIV and AIDS amongst others caused the problem of HIV and AIDS has not been considered a priority issue by the health sector as well as the development of related sectors ; (2) the political support that has not been adequately against the program; (3) yet uncoordinated Commission Response HIV/AIDS (KPA) and the SKPD of Surakarta City either the direction of development, planning and implementation of policies and programs regarding the Decree despite various efforts for tackling even the financing has been issued ; and (4) the still inadequate dissemination of information and access to health services and the availability of VCT services, ARV existence for sufferers and those at high risk with HIV/AIDS. The policy that must be performed in order to cope with HIV/AIDS in Surakarta : (1) operations mainly technical instructions and guidelines that govern the start of planning, implementation, evaluation, monitoring, sanctions; (2) improving the institutional tasks of KPA either in quality, as well as institutional manegement KPA. (3)population of Key Non Governmental Organizations (NGOs) care about HIV/AIDS and high risk groups in planning the program and run the program as well as an evaluation of the program as a Field Officer (FO), Counselor, Case Manager. The establishment of culture/culture done by influencing the attitudes and behavior of continuously/routine so that you can understand, addressing the process of countermeasure and empathy, so as to minimize the discrimination against People Living with HIV/AIDS (ODHA).

Keywords : Implementation – Policy – HIV/AIDS – Surakarta